

RELAZIONE ANNUALE 2021

Attività dell'OTC Lombardia



Approvata nella riunione del giorno 19 aprile 2022

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Lombardia	pag. 4
2.1. Composizione dell'OTC	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2021 dei CSV del territorio	
2.3.2. Accreditemento dei CSV del territorio	
2.3.3. Ripartizione risorse 2022 tra i CSV istituiti nella regione	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
3. Conclusioni	pag. 8
Riferimenti bibliografici	pag. 10

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore. Il periodo di attività dell'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Lombardia qui preso in considerazione va dall'1 gennaio 2021 al 31 dicembre 2021.

In conformità a quanto previsto dall'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Lombardia sono stati nominati dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con decreto n° 56 del 28 maggio 2019 e successivo decreto n° 194 del 18 dicembre 2019 che sono stati pubblicati sul sito istituzionale www.lavoro.gov.it alla pagina "Pubblicità legale" rispettivamente il 25 giugno 2019 e il 20 dicembre 2019. L'OTC Lombardia si è formalmente insediato il 29 gennaio 2020.

Il secondo anno di attività dell'OTC Lombardia è stato ancora fortemente condizionato dal perdurare della pandemia da Covid-19. Sfruttando gli strumenti già in suo possesso, e in qualche caso acquisendone di nuovi, l'OTC ha potuto svolgere la propria attività, mantenendo i contatti tra i suoi componenti attraverso essenzialmente la piattaforma Zoom per le riunioni e con i Centri di Servizio tramite posta elettronica o telefono.

A livello nazionale, il 2021 è stato significativo anzitutto per l'avvio, a partire dal 23 novembre 2021, dell'operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo - RUNTS, il registro telematico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in attuazione degli artt. 45 e segg. del CTS. L'iscrizione al RUNTS consente di acquisire la qualifica di Ente del Terzo Settore (ETS) o le qualifiche più specifiche di Organizzazione di Volontariato (ODV), Associazione di Promozione sociale (APS), Ente Filantropico, Rete Associativa.

In secondo luogo, per l'approvazione, nell'ottobre del 2021, da parte della Fondazione ONC, degli *Indirizzi strategici generali triennali* da perseguirsi attraverso le risorse del Fondo unico nazionale (FUN) per il triennio 2022-2024, che contengono indicazioni ed orientamenti generali per i Centri di servizio per il volontariato ed ha, inoltre, introdotto nuovi strumenti operativi per la presentazione della programmazione 2022 dei CSV.

La presente relazione è costituita precipuamente dall'attività dell'OTC Lombardia svolta nel corso dell'anno 2021, è stata approvata con voto unanime dei componenti dell'OTC in data 19 aprile 2022 ed è stata trasmessa successivamente all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dell'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC LOMBARDIA

2.1. Composizione dell'OTC

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5 d.lgs. 117/17, i componenti dell'OTC sono stati nominati con Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n° 56 del 28 maggio 2019 e successivo decreto n° 194 del 18 dicembre 2019. La composizione è successivamente variata con le sostituzioni previste dal Decreto n. 41 del 6 marzo 2020.

Nel corso dell'anno 2021 non sono intervenute sostituzioni all'interno dell'OTC stesso.

La composizione dell'OTC nel 2021 è riportata nella seguente tabella:

Tabella 1: Composizione OTC

N°	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Alberto Fontana (Presidente)	Guido Boldrin	FOB
2	Stefania Bartocetti (Vicario)	Monica Villa	FOB
3	Maurizio Ambrosini	Lorenzo Crosta	FOB
4	Giuseppina Balzamo	Gianni Mittino	FOB
5	Giambattista Armelloni	Alberto Grancini	Forum regionale del Terzo settore
6	Alberto Fulgione	Graziano Pirotta	ANCI
7	Davide Sironi	Marco Coerezza	Regione Lombardia

2.2. Riunioni svolte

Come previsto dall'articolo 5, comma 6 del Regolamento di funzionamento dell'OTC, che prevede la possibilità di effettuare le riunioni dell'OTC Lombardia in modalità audio/videoconferenza, le riunioni sono state organizzate dal presidente Alberto Fontana tramite piattaforma Zoom. Durante il corso dell'anno 2021 l'OTC Lombardia ha tenuto complessivamente quattro riunioni, come risulta da tabella sottostante:

Tabella 2: Riunioni svolte 2021

N°	DATA RIUNIONE	COMPONENTI PRESENTI	DI CUI SUPPLEMENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO/MODALITÀ DI SVOLGIMENTO
1	25 gennaio	5 presenti su 7	1	3 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 0 Regione	In videoconferenza
2	12 aprile	5 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 0 Anci, 0 Regione	In videoconferenza
3	6 settembre	5 presenti su 7	1	3 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 0 Regione	In videoconferenza
4	19 ottobre	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 0 Regione	In videoconferenza

La percentuale di partecipazione alle riunioni è stata del 75%.

Nel corso del 2021, le deliberazioni adottate dall'OTC sono state tre, tutte prese all'unanimità dei presenti.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2021 dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno il compito di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV.

Per l'annualità 2021, l'ONC ha deliberato di assegnare euro 4.915.000,00 all'ambito territoriale della Lombardia; l'assegnazione ha rispecchiato quella dell'anno precedente.

Durante la riunione del 25 gennaio 2021, l'OTC Lombardia ha esaminato i documenti programmatici inviati dai CSV e gli schemi elaborati dalle referenti territoriali atti a verificare la coerenza dei contenuti delle programmazioni rispetto al Codice del Terzo Settore e rispetto alle linee guida fornite dalla Fondazione ONC. All'unanimità dei presenti, è stata deliberata l'ammissibilità a finanziamento delle programmazioni anno 2021 dei sei CSV della Lombardia. Il giorno 27 gennaio l'OTC ha provveduto a comunicare a tutti i CSV lombardi tramite mail l'ammissione a finanziamento delle programmazioni anno 2021, come da tabella che segue:

Tabella 3: importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2021

	CSVBG	CSVBS	CSVMI	CSVINS	CSVMLS	CSVSDUD	TOTALE
Assegnazione FUN	564.043,00	574.439,00	1.120.872	750.144,00	792.511,00	1.112.991,00	4.915.000,00
Residui liberi (EXTRA 1)	15.000,00		19.231	25.000,00	50.000,00		109.231,00
Altro		500,00					500,00
TOTALE	579.043,00	574.939,00	1.140.103	775.144,00	842.511,00	1.112.991,00	5.024.731,00
Promozione, orientamento e animazione	227.320,25	81.238,20	139.535	317.940,63	327.459,91	284.942,00	1.378.435,99
Formazione	43.482,50	73.052,99	161.612	28.878,77	83.053,83	86.144,00	476.224,09
Consulenza, assistenza e accompagnamento	93.309,00	197.908,49	134.232	82.060,16	81.538,45	271.366,00	860.414,10
Informazione e comunicazione	24.590,00	44.390,50	161.893	44.380,20	26.025,06	55.587,00	356.865,76
Ricerca e documentazione	23.692,00	3.000,00	27.944	18.335,42	41.452,66	18.140,00	13.2564,08
Supporto tecnico-logistico	4.193,75	42.019,20	5.712	9.753,54	52.924,22	3.975,00	118.577,71
Supporto generale	162.455,50	133.329,62	509.175	273.795,28	229.656,87	392.837,00	1.701.249,27
Oneri attività fin. e patr.					400,00		400,00
TOTALE	579.043,00	574.939,00	1.140.103	775.144,00	842.511,00	1.112.991,00	5.024.731,00

2.3.2. Accredimento dei CSV del territorio

Nella riunione del 12 aprile 2021, l'OTC ha preso atto dell'accredimento dei sei CSV lombardi deliberato dal Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC nella seduta del 30 marzo 2021, ai sensi dell'art. 101, comma 6 del d.lgs. 117/17, e trasmesso dallo stesso ONC via pec in data 11 aprile 2021 ai CSV interessati.

2.3.3. Ripartizione risorse 2022 tra CSV istituiti nella regione

Nella seduta del 28 settembre 2021, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione ONC ha deliberato la ripartizione regionale delle risorse per la programmazione dei CSV relative all'annualità 2022. L'assegnazione ha rispecchiato quella dello scorso anno e alla Lombardia sono state assegnati un totale di euro 4.915.000,00.

Nella medesima seduta ha approvato all'unanimità - ai sensi dell'articolo 64, comma 5, lettera d), Codice del Terzo settore - il documento che contiene gli *Indirizzi strategici generali triennali* da perseguirsi

attraverso le risorse del FUN per il triennio 2022-2024. Il testo è stato successivamente trasmesso ai CSV, corredato dagli strumenti di lavoro per la programmazione 2022 dei Centri di Servizio.

L'OTC Lombardia, nella riunione del 19 ottobre 2021, ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera c) del d.lgs. 117/17, ha deliberato all'unanimità dei presenti la ripartizione delle risorse tra i CSV istituiti nella medesima regione per la programmazione dell'attività 2022.

Il 21 ottobre 2021 l'OTC ha comunicato ai sei CSV lombardi la ripartizione delle risorse assegnate per l'annualità 2022 inviando a ciascun CSV una mail con la quota parte ad esso riservata, come da seguente tabella:

Tabella 4: Ripartizione regionale FUN 2022

CSV	Assegnato (€)	%
Bergamo	564.043,00	11,48
Brescia	574.439,00	11,69
Milano	1.120.872,00	22,81
Insubria (Como, Varese)	750.144,00	15,26
Monza Lecco Sondrio	792.511,00	16,12
Lombardia Sud (Cremona, Mantova, Lodi, Pavia)	1.112.991,00	22,64
Totali	4.915.000,00	100%

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Come per l'anno precedente, anche nel 2021, dato il perdurare della pandemia, l'OTC ha mantenuto i contatti con i Centri di Servizio lombardi attraverso telefonate e mail informali.

Il Presidente dell'OTC Alberto Fontana si è rapportato frequentemente al Coordinamento dei CSV lombardi (CVSnet Lombardia) lavorando in sinergia per sviluppare nuove strategie che aiutassero i CSV a supportare le Associazioni di volontariato.

Gli auspicati incontri tra i componenti dell'OTC e i CSV sono stati effettuati solo dal Presidente per evidenti difficoltà legate alla pandemia.

3. CONCLUSIONI

Ipotesi di sviluppo del sistema nella triennalità 2022-2024

Considerazioni generali

A seguito del primo triennio di applicazione del Codice di Riforma. Ed essendo terminato il processo di accreditamento dei CSV, pare necessario immaginare come strategia portante del prossimo triennio e della programmazione triennale un ulteriore sviluppo dei CSV nei territori di riferimento e della loro capacità di essere soggetti catalizzatori di progettualità e sostegno delle politiche di welfare del territorio attraverso l'azione del Terzo Settore.

Inoltre la situazione che le organizzazioni (e di conseguenza i CSV) dovranno affrontare nel sostenere le comunità e i relativi bisogni in quello che sarà il post emergenza COVID, porrà al centro nuove necessità e nuove istanze e i CSV dovranno essere in grado di rispondere alle istanze nel miglior modo possibile e con il livello di qualità più alto possibile. Solamente attraverso una forte azione di sinergia e di creazione di sufficiente massa critica potremo affrontare al meglio i bisogni locali: sempre più oggi da soli non si va da nessuna parte.

Per fare questo è necessario quindi che i **CSV possano disporre del FUN impegnandolo maggiormente su progetti di sviluppo locale**, sostenendo la possibilità di abbassare le spese di gestione a “saldo zero” sul totale ricevuto. Ovvero **liberare risorse per aumentare gli investimenti per il proprio territorio**.

In tal senso la riforma stessa ci aiuta a immaginare un sistema in grado di realizzare questa prospettiva: dall'articolo 63 i principi di integrazione, economicità, territorialità e prossimità e quello di universalità. In particolare oggi sembra che il **principio di integrazione** e quello di qualità possano essere la miglior prospettiva di sviluppo per garantire ai CSV una maggiore incisività locale a favore dei propri territori. I livelli regionali e quello nazionale oggi possono aiutare a garantire tali principi e permettere la generazione ulteriore di risorse, questo sempre nel rispetto e nella valorizzazione delle autonomie locali di governance e lettura dei bisogni.

Ipotesi e processi

In particolare crediamo che avviando processi dedicati e partecipati si possano porre come direttrici della prossima progettazione triennale del sistema alcuni obiettivi.

- Digitalizzazione: oggi è fondamentale sia per i CSV che per gli ETS investire su questo tema sia per potenziare la comunicazione, la messa a disposizione circolare di progetti e informazioni, ma anche per migliorare le collaborazioni locali e di sistema;
- Sostegno allo sviluppo di prodotti coordinati per la rendicontazione sociale (bilancio sociale e carta dei servizi) – partendo dai modelli e linee guida esistenti per implementare economie di scala;
- Analisi dei bisogni: è importante che l'analisi dei bisogni venga fatta tenendo presente elementi e metodi comuni e che i materiali già esistenti (bilancio sociale, ecc.) possano essere il principale punto di partenza vista la funzione intrinseca di questi documenti stessi;
- Formazione: investire sulla formazione interna come elemento di investimento e di crescita del patrimonio culturale e di competenze presenti nel sistema, con logiche di circolarità;
- Economie di scala: puntare su contratti di sistema (nella nostra regione ci sono molti esempi) per abbassare le spese fisse e i duplicati in favore di nuove progettualità.

Metodo e risorse

Tutte queste azioni potrebbero essere gestite dal sistema stesso (ovvero andranno valorizzate il più possibile risorse e competenze interne ai CSV).

Tutte queste operazioni potranno essere gestite a saldo zero per i CSV, se non addirittura con entrate extra derivanti dai business plan di gestione dei processi. I sis potranno garantire ulteriori risorse per la gestione diretta.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1^a serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 56 (pubblicato sul sito MLPS il 25 giugno 2019)

D.M. 18 dicembre 2019 n. 194 (pubblicato sul sito MLPS il 20 dicembre 2019)

D.M. 06 marzo 2020 n. 41 (pubblicato sul sito MLPS l'11 marzo 2020)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2019/01/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2022)

<http://www.lavoro.gov.it/>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.fondazioneonc.org/>

<https://www.csvlombardia.it/>