

RELAZIONE ANNUALE 2023

Attività dell'OTC Sicilia



12 aprile 2024

INDICE

1. Introduzione	pag. 3
2. Attività dell'OTC Sicilia	pag. 4
2.1. Composizione dell'OTC	
2.2. Riunioni svolte	
2.3. Determinazioni dell'OTC	
2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2023 dei CSV del territorio	
2.3.2. Esame dello Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2023 (SAP) dei CSV del territorio	
2.3.3. Ripartizione risorse 2024 tra i CSV istituiti nella regione	
2.3.4. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2024 dei CSV del territorio	
2.3.5. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio	
2.3.6. Altre determinazioni	
2.4. Rapporti con i CSV del territorio	
Riferimenti bibliografici	pag. 11

1. INTRODUZIONE

La presente relazione è redatta ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera *g*) del d.lgs. n. 117/17, recante il Codice del Terzo Settore ed è relativa all'attività svolta dall'Organismo Territoriale di Controllo (OTC) Sicilia nell'annualità 2023.

In tale annualità l'OTC ha sviluppato la propria attività in continuità con quelle precedenti, svolgendo le funzioni previste dalla normativa nei termini descritti nei successivi paragrafi.

La presente relazione è stata approvata dall'OTC Sicilia in data 12 aprile 2024 ed è stata trasmessa all'ONC, come previsto dall'articolo 12, comma 1, lettera *g*) dello Statuto della Fondazione, e dall'articolo 4, comma 3, lettera *g*) del Regolamento di funzionamento dell'OTC.

2. ATTIVITÀ DELL'OTC SICILIA

2.1. Composizione dell'OTC

Ai sensi dell'articolo 65, comma 5 del Codice del Terzo settore, i componenti dell'OTC Sicilia sono stati nominati dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con decreto n. 61 del 28 maggio 2019 di costituzione dell'OTC. La composizione è successivamente variata con le sostituzioni previste dal decreto n. 65 del 30 marzo 2021; nel corso del 2022, un componente effettivo ed uno supplente hanno rassegnato le dimissioni, senza essere sostituiti.

A giugno 2022 è terminato il primo triennio dalla costituzione dell'OTC Sicilia che, in attesa del decreto di rinnovo, ha continuato ad operare in regime di *prorogatio* ai sensi dell'art. 3, comma 2, del proprio Regolamento di funzionamento. L'OTC è stato rinnovato con decreto n. 83 pubblicato il 7 giugno 2023.

La composizione dell'OTC al 31 dicembre 2023 è riportata nella seguente tabella:

Tabella 1: Composizione OTC

N.	COMPONENTE EFFETTIVO	COMPONENTE SUPPLENTE	ENTE DESIGNANTE
1	Vito Puccio (<i>Presidente</i>)	Antonino Accardo	FOB
2	Santo Spagnolo (<i>Vicario</i>)	Antonino Rizzo	FOB
3	Luigi Gerbino	Massimo Anzalone	FOB
4	Fabio Armanio	Alberto Mellina	FOB
5	Giuseppe Romancini	Giuseppe La Porta	Forum Terzo settore Sicilia
6	Francesco Paolo Di Giovanni	Michele Maciocia	ANCI
7	Sebastiano Leonardi	Calogero Bongiorno	Regione Siciliana

L'OTC, nella nuova composizione prevista dal decreto n. 83/2023, si è riunito per la prima volta il 19 luglio 2023; in tale sede ha, tra l'altro, provveduto ad eleggere ai sensi dell'art. 3, comma 6, del proprio Regolamento di funzionamento il Componente vicario del Presidente, nella persona di Santo Spagnolo.

2.2. Riunioni svolte

Nel 2023, l'OTC Sicilia si è riunito n. 5 volte.

Il dettaglio è riportato nella seguente tabella:

Tabella 2: Riunioni svolte 2023

N°	DATA RIUNIONE	COMPONENTI PRESENTI	DI CUI SUPPLEMENTI	DETTAGLIO PRESENTI	LUOGO/MODALITÀ DI SVOLGIMENTO
1	30/01/2023	5 presenti su 7	2	4 Fob, 1 Anci	Palermo, c/o Fondazione Sicilia con possibilità di colleg. in remoto
2	05/04/2023	6 presenti su 7	2	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci	Collegamento in remoto
3	19/07/2023	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	Palermo, c/o Fondazione Sicilia con possibilità di colleg. in remoto
4	18/09/2023	7 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Forum, 1 Anci, 1 Regione	Palermo, c/o Fondazione Sicilia con possibilità di colleg. in remoto
5	18/12/2023	6 presenti su 7	0	4 Fob, 1 Anci, 1 Regione	Palermo, c/o Fondazione Sicilia con possibilità di colleg. in remoto

La percentuale media di partecipazione alle riunioni è stata del 88,57%, superiore a quella ottenuta nel 2022 (82,86%).

Nel corso del 2023, tutte le deliberazioni dell'OTC sono state adottate all'unanimità.

Per lo svolgimento delle riunioni, l'OTC ha usufruito di spazi messi a disposizione dalla Fondazione Sicilia presso la propria sede di Palermo; peraltro, anche in occasione di riunioni convocate in presenza, alcuni componenti hanno partecipato tramite collegamento audio-video, come previsto dall'art. 5, comma 6, del Regolamento di funzionamento dell'OTC.

2.3. Determinazioni dell'OTC

2.3.1. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2023 dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno la funzione di ammettere a finanziamento la programmazione dei CSV. Le Linee guida pubblicate dalla Fondazione Onc relativamente alla programmazione 2023 dei CSV prevedono la presentazione delle programmazioni da parte dei CSV entro il 31 dicembre 2022, con deliberazione da parte dell'OTC entro il 31 gennaio 2023.

L'OTC Sicilia, riunitosi in data 30 gennaio 2023, ha deliberato all'unanimità l'ammissione a finanziamento delle programmazioni 2023 presentate dai CSV siciliani, nei termini riportati nella tabella seguente. Inoltre, ha rilevato per tutti i CSV la necessità di dettagliare alcuni elementi della programmazione, pertanto ha deliberato di richiedere l'esplicitazione di maggiori dati e informazioni in occasione dell'invio

delle schede di Stato Avanzamento della Programmazione (SAP), formulando a ogni CSV specifiche richieste. Infine, l'OTC ha ritenuto di raccomandare ai CSV l'adozione di opportune modalità per dare continuità al percorso già avviato verso una piena corrispondenza della programmazione agli *Indirizzi Strategici Generali Triennali 2022-24* e alle Linee Guida, evidenziando a ciascuno gli elementi sui quali porre particolare attenzione.

Tabella 3: Importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2023

	CSV PA-AG-CL-TP	CSV CT-EN-RG-SR	CSV ME	TOTALE
Assegnazione FUN	1.178.716,66	962.746,67	358.536,67	2.500.000,00
Residui liberi programmati 2023	127.679,00	40.000,00	60.000,00	227.679,00
TOTALE	1.306.395,66	1.002.746,67	418.536,67	2.727.679,00
Promozione	668.046,00	238.900,00	99.438,87	1.006.384,87
Consulenza	89.513,00	171.424,00	54.987,73	315.924,73
Formazione	50.658,00	99.300,00	26.036,21	175.994,21
Informazione e comunicazione	74.750,00	73.995,20	30.907,33	179.652,53
Ricerca e documentazione	24.239,00	32.400,00	42.668,35	99.307,35
Supporto tecnico-logistico	70.485,00	85.400,00	22.150,02	178.035,02
Supporto generale	328.704,66	301.327,47	142.348,16	772.380,29
TOTALE	1.306.395,66	1.002.746,67	418.536,67	2.727.679,00

2.3.2. Esame dello Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2023 (SAP) dei CSV del territorio

In linea con gli *Indirizzi Strategici Generali Triennali 2022-24*, che hanno introdotto strumenti per una verifica intermedia dell'attuazione della programmazione, anche per il 2023 le Linee guida pubblicate dalla Fondazione ONC prevedono l'invio da parte dei CSV, entro il 30 giugno 2023, delle schede di Stato di Avanzamento delle Programmazioni 2023 (SAP). Tali schede forniscono informazioni e dati circa la realizzazione al 31 maggio delle attività programmate, e devono essere analizzate dagli OTC entro il mese di luglio.

L'OTC Sicilia, nella seduta del 19 luglio 2023, all'unanimità ha preso atto della coerenza di quanto descritto nelle schede SAP con quanto ammesso a finanziamento a gennaio 2023; inoltre, ha preso atto senza rilievi degli elementi e delle informazioni evidenziati dai CSV in riscontro alle richieste formulate dall'OTC in sede di esame della programmazione.

2.3.3. Ripartizione risorse 2024 tra i CSV istituiti nella regione

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. c) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno anche la funzione di ripartire tra i CSV istituiti nella propria regione di competenza il finanziamento deliberato dall'ONC su base regionale.

L'OTC Sicilia, nella seduta del 18 settembre 2023, ha ritenuto opportuno avviare la riflessione circa l'aggiornamento delle modalità di ripartizione dei fondi tra i CSV. In particolare, in questa fase, ha convenuto di mantenere invariati i criteri già utilizzati in passato (una quota suddivisa in parti uguali tra i CSV, una quota proporzionale all'incidenza della popolazione dei territori di competenza, una quota proporzionale all'incidenza dell'associazionismo dei territori di competenza) applicando, per la determinazione di tali criteri, dati quantitativi aggiornati e considerando, per quanto riguarda l'associazionismo, anche il dato delle APS iscritte al RUNTS.

Tali criteri sono stati utilizzati per la ripartizione della quota del FUN assegnata dalla Fondazione ONC alla regione Sicilia per il 2024, pari ad € 2.368.063,00.

Inoltre l'OTC, nella medesima riunione, ha accolto la richiesta dei CSV di poter utilizzare, ad integrazione dell'importo suddetto, parte delle risorse presso il FUN derivanti da residui del Fondo Speciale ex Co.Ge. e FOB, per un importo pari ad € 131.937,00. Tale importo è pari alla differenza tra quanto assegnato alla Sicilia dalla Fondazione ONC in precedenti annualità (2.500.00,00) e quanto assegnato per il 2024 (2.368.063,00) e il suo impiego ha permesso di mantenere stabile l'attribuzione annuale complessivamente disponibile per la programmazione dei CSV.

Anche per la ripartizione di tale importo l'OTC ha adottato le medesime modalità utilizzate per la ripartizione della quota FUN 2024.

Pertanto, l'OTC ha reso disponibili ai CSV siciliani per la programmazione 2024 gli importi complessivi indicati nella seguente tabella:

Tabella 4: Ripartizione risorse 2024 CSV Regione Sicilia

Ambito territoriale CSV	Ripartizione dell'assegnazione regionale FUN tra CSV	Integrazione da residui territoriali ex Co.Ge. e FOB presso FUN	Totale ripartizione tra CSV delle risorse assegnate per il 2024	% sul totale
PA-AG-CL-TP	1.093.732,38	60.937,47	1.154.669,85	46,19
CT-EN-RG-SR	921.928,51	51.365,39	973.293,90	38,93
ME	352.402,11	19.634,14	372.036,25	14,88
Totale	2.368.063,00	131.937,00	2.500.000,00	100,00

L'OTC ha infine deliberato di attivare un confronto interno all'OTC e con i CSV siciliani al fine di apportare per il 2025 variazioni ai criteri di ripartizione sopra descritti, considerando anche l'individuazione e l'adozione di parametri ulteriori.

2.3.4. Ammissione a finanziamento delle programmazioni 2024 dei CSV del territorio

Le Linee guida pubblicate dalla Fondazione ONC relativamente alla programmazione 2024 dei CSV prevedevano, a differenza delle annualità precedenti, la presentazione delle programmazioni da parte dei CSV entro il 20 novembre 2023, con deliberazione da parte dell'OTC entro il 22 dicembre 2023.

L'OTC Sicilia ha esaminato la documentazione inviata dai CSV nella seduta del 18 dicembre 2023; in tale occasione, ha valutato che le programmazioni presentate fossero nel complesso conformi alle disposizioni normative ed alle Linee Guida nazionali, ma che fossero al contempo necessari approfondimenti su alcuni elementi e talvolta integrazioni o correzioni ai documenti inviati.

In particolare, per il CSV dell'ambito territoriale della città metropolitana di Messina (CESV Messina ETS), l'OTC ha ammesso a finanziamento la programmazione presentata, ponendo la riserva sull'attività "Centro studi e documentazione" afferente all'Area "Ricerca e documentazione" con oneri previsti pari ad € 36.252,20 di risorse FUN, in conformità alle Linee guida 2024 della Fondazione ONC¹. Invero, le Linee guida 2024 della Fondazione ONC, in tema di ricerca e documentazione, indicavano ai CSV di non programmare nel 2024 attività e relativi oneri per singoli Centri studi e ricerche, chiedendo al CSV di attivare un unico Centro di studi e ricerche a livello nazionale. In analogia con quanto avvenuto in precedenti annualità, nella seduta del 18 dicembre 2023 l'OTC ha altresì formulato specifiche richieste ad ogni CSV per l'esplicitazione di dati ed informazioni da fornire in occasione della presentazione della rendicontazione 2023 o delle schede SAP, ed ha espresso alcune raccomandazioni al fine di rendere la programmazione sempre più rispondente alle Linee Guida nazionali.

Tabella 5: Importi ammessi a finanziamento programmazione CSV 2024

	CSV PA-AG-CL-TP	CSV CT-EN-RG-SR	CSV ME	TOTALE
Assegnazione FUN	1.154.669,85	973.293,90	372.036,25	2.500.000,00
Residui liberi programmati 2024	132.687,81	50.000,00	55.017,66	237.705,47
TOTALE	1.287.357,66	1.023.293,90	427.053,91	2.737.705,47
Promozione	644.015,81	266.447,23	114.522,93	1.024.985,97

¹ A seguito dell'esame svolto nel 2024, l'OTC ha ritenuto idonei i riscontri forniti ed ha pertanto ammesso integralmente a finanziamento anche la programmazione proposta dal CSV di Messina, nei termini indicati nella Tabella 5

Formazione	52.078,00	114.300,00	34.396,78	200.774,78
Consulenza	89.891,00	146.624,00	53.958,08	290.473,08
Informazione e comunicazione	66.488,00	72.795,20	23.571,96	162.855,16
Ricerca e documentazione	30.091,00	27.400,00	36.252,20	93.743,20
Supporto tecnico-logistico	62.769,00	85.400,00	25.213,88	173.382,88
Supporto generale	342.024,85	310.327,47	139.138,08	791.490,40
TOTALE	1.287.357,66	1.023.293,90	427.053,91	2.737.705,47

2.3.5. Nomina del Presidente dell'organo di controllo interno dei CSV del territorio

Ai sensi dell'articolo 65 comma 7 lett. e) del Codice del Terzo Settore, gli OTC hanno la funzione di nominare un componente, con funzione di Presidente, in seno all'Organo di controllo interno dei CSV. L'OTC Sicilia ha effettuato le nomine di propria competenza nell'anno 2020, collegando la scadenza della nomina alla durata del mandato dell'Organo di controllo interno del CSV di riferimento. Nel 2022 ha provveduto a riconfermare le nomine effettuate, nel 2023 non è stato necessario procedere ad alcuna deliberazione in merito.

Nel corso del 2023, i professionisti nominati dall'OTC hanno proseguito l'attività di relazione e confronto con l'OTC; inoltre, il Presidente dell'OTC ha intrattenuto, nel corso dell'anno, vari confronti sul generale andamento dell'incarico e li ha invitati a partecipare alla riunione dell'OTC del 18 dicembre 2023, nel corso della quale i professionisti hanno fornito aggiornamenti ed informazioni sui CSV di propria competenza.

Il dettaglio delle nomine effettuate dall'OTC è riportato nella seguente tabella.

Tabella 6: Presidenti Organo di controllo interno CSV

Ambito territoriale CSV	NOMINATIVO	DATA DELIBERA OTC	DATA INIZIO DELLA CARICA
PA-AG-CL-TP	Vincenzo Bonomo	22/4/2022	12/5/2022
CT-EN-RG-SR	Carmela Adernò	22/4/2022	30/4/2022
ME	Maria Concetta Cutrufello	22/4/2022	29/7/2021

2.3.6. Altre determinazioni

Nei primi mesi del 2023, l'OTC Sicilia ha provveduto a redigere la relazione sull'attività realizzata nel 2022; infatti, ai sensi dell'articolo 65, comma 7, lettera g), del D.Lgs. n. 117/2017, gli OTC devono predisporre una relazione annuale sulla propria attività, da inviare all'ONC entro il 30 aprile e da rendere pubblica mediante modalità telematiche. Il testo della relazione è stato approvato dall'OTC nella seduta del 5 aprile 2023.

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Pasquale Stanislao Mancini, 2 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org

Nella riunione del 19 luglio 2023 l'OTC ha inoltre deliberato alcune modifiche al proprio Regolamento di funzionamento, vigente dal 2019. Si tratta di modifiche di carattere operativo, per rendere il testo più completo e aderente al nuovo statuto della Fondazione ONC e per permettere una più funzionale gestione delle riunioni.

2.4. Rapporti con i CSV del territorio

Nel corso del 2023, il Presidente ha intrattenuto con i Presidenti dei CSV vari confronti, tramite contatti, partecipazione ad eventi organizzati dai CSV (ad esempio il Festival del Volontariato a Messina) e ad alcuni incontri su tematiche di interesse per il locale "sistema CSV". Tra questi, l'incontro del 9 settembre 2023, nel corso del quale è emersa tra l'altro la tematica della revisione dei criteri di ripartizione delle risorse disponibili per i CSV, e l'incontro del 4 novembre 2023, promosso dall'OTC, nel quale sono state trattate diverse tematiche inerenti al potenziamento e miglioramento dei servizi e delle opportunità offerte dai CSV anche nell'ottica di un ampliamento dei fruitori dei servizi stessi.

RIFERIMENTI BIBLIOGRAFICI

Fonti normative

D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 recante Codice Terzo Settore (G.U. n. 179 del 2 agosto 2017)

D.lgs. 3 agosto 2018 n. 105 (G.U. n. 210 del 10 settembre 2018)

D.M. 19 gennaio 2018 n. 6 (G.U. n. 104 del 7 maggio 2018)

D.M. 4 maggio 2018 n. 56 (G.U. n. 163 del 16 luglio 2018)

Sentenza Corte Costituzionale n. 185 del 25 settembre 2018 (G.U. 1ª serie speciale n. 41 del 17 ottobre 2018)

D.M. 28 maggio 2019 n. 61 (MLPS il 25 giugno 2019)

D.M. 30 marzo 2021 n. 65 (MLPS il 1 aprile 2021)

D.M. 1 giugno 2023 n. 83 (MLPS il 7 giugno 2023)

Altre fonti

Statuto ONC (<https://www.fondazioneonc.org/wp-content/uploads/2021/04/Statuto-Fondazione-ONC.pdf>)

Acri, Fondazioni di origine bancaria- XXVIII Rapporto Annuale. Anno 2022, Mengarelli Grafica Multiservices, 2023

Sitografia (ultima consultazione: marzo 2024)

<https://www.fondazioneonc.org/>

<http://www.lavoro.gov.it/>

<http://www.gazzettaufficiale.it/>

<https://www.acri.it/>

<http://www.forumterzosettore.it/>

<http://www.csvnet.it/>

<http://www.statoregioni.it/>

<http://dati.istat.it/Index.aspx>

<http://www.cesvop.org/>

<http://www.csvetneo.org/>

<http://www.cesvmessina.org/>

FONDAZIONE ONC - Organismo Nazionale di Controllo sui Centri di Servizio per il Volontariato
Via Pasquale Stanislao Mancini, 2 - 00196 Roma - Tel. 06 40412530 - C.F. 97975400587
segreteria generale@fondazioneonc.org - www.fondazioneonc.org